

# 温江区柳城城市综合发展片区

## 国土空间总体规划

2021—2035年

[征求意见稿]



温江区规划和自然资源局

2024年4月



# 前言

温江区柳城城市综合发展片区位于温江区东南部，北邻高新西区，东接青羊区，西与崇州市接壤，南部毗邻双流区。交通区位良好，有绕城高速公路、成温邛高速路等多条区域干道，是成温邛城市走廊的起点和节点，也是首批做优做强重点承载片区。

我区对新时代片区国土空间开发保护工作进行整体谋划，编制了《温江区柳城城市综合发展片区国土空间规划（2021—2035年）》。本规划是对片区范围内国土空间开发保护作出的总体安排和综合部署，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制相关专项规划和详细规划的基础和依据。





# 目录 | CONTENTS

## 01 规划总则

- 1.1 规划范围
- 1.2 规划期限
- 1.3 规划原则

## 02 定位目标

- 2.1 发展定位
- 2.2 发展目标

## 03 片区国土空间规划

- 3.1 统筹保护发展，优化国土空间总体格局
- 3.2 提升整体功能，推动城乡一体融合共生
- 3.3 优化宜居品质，推进城乡均等公服建设
- 3.4 完善支撑体系，保障城乡安全韧性发展
- 3.5 彰显城乡特色，探索公园城市乡村表达

## 04 镇区国土空间规划

- 4.1 规划定位
- 4.2 空间结构
- 4.3 道路交通
- 4.4 公共服务
- 4.5 市政设施

## 05 规划传导与实施保障

- 5.1 规划传导体系
- 5.2 规划实施保障





# 01 规划总则

---

1.1 规划范围

1.2 规划期限

1.3 规划原则



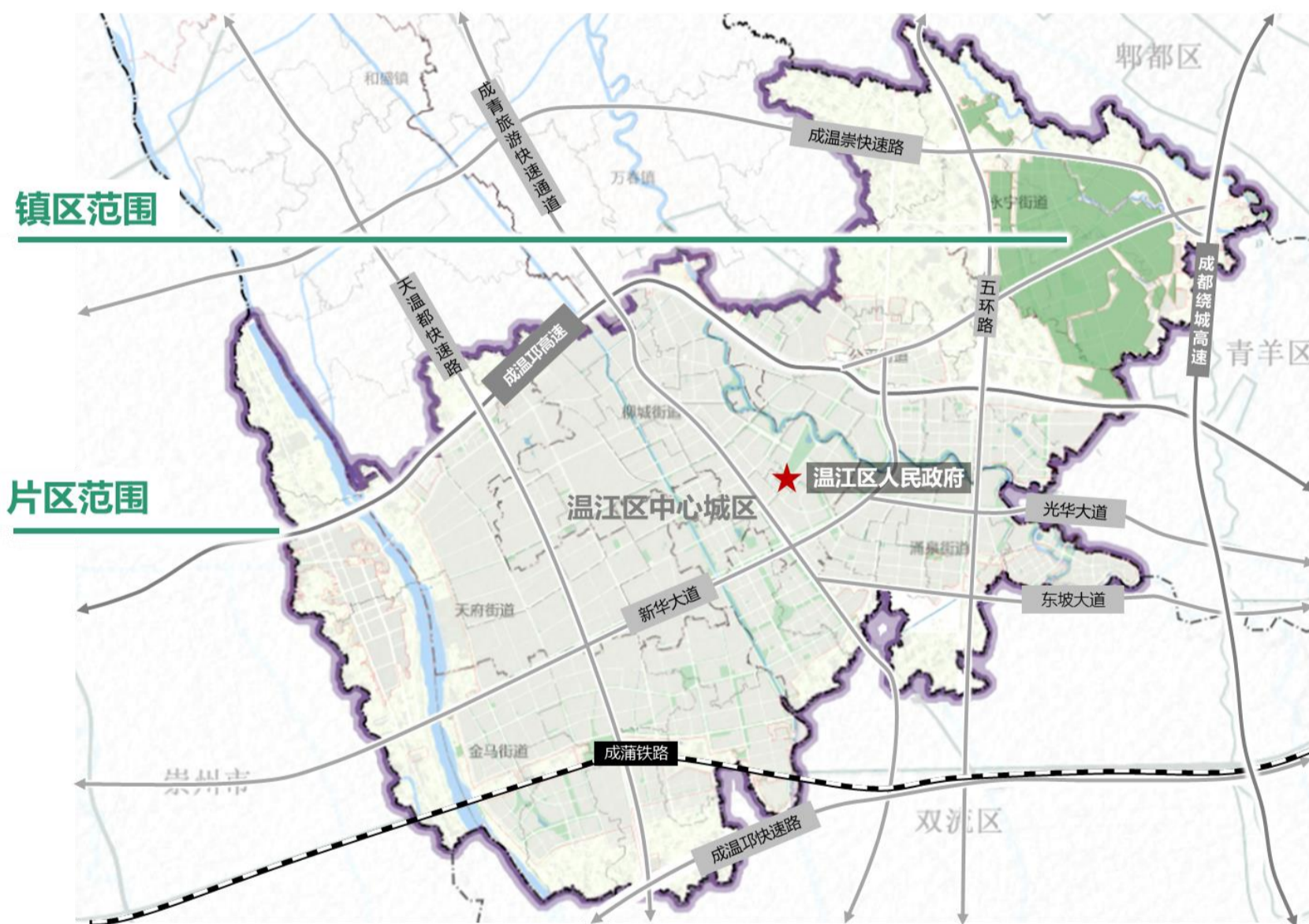


# 1.1 规划范围

**本次规划分为片区和镇区两个层次。**

片区范围为温江区柳城街道、公平街道、涌泉街道、天府街道、金马街道、永宁街道6个街道范围内温江中心城区以外的区域，**总面积57.69平方千米。**

镇区范围为永宁街道环城生态区以外城镇开发边界围合的范围，**总面积9.69平方千米。**



# 1.2 规划期限

**与《温江区国土空间总体规划（2021—2035年）》保持一致。**规划基期为2020年，规划期限为2021—2035年，近期到2025年，远景展望到2050年。





# 1.3 规划原则

坚守底线，绿色发展 01

02 因地制宜，突出特色

城乡互动，共建共享 03

04 统筹协调，区域协同

科学规范，民主决策 05



# 02 定位目标

---

2.1 发展定位

2.2 发展目标





## 2.1 发展定位

### □ 总体定位

# “三医” 引领 城乡融合示范区

### □ 功能指引

“三医” 核心功能承载区

城乡共生的健康活力都市

水润林田的乡村郊野公园

高品质生活宜居典范区





## 2.2 发展目标

### 2025年——逐步提升

片区三医产业融合应用能级显著增强，践行新发展理念的城乡共生的健康活力都市初步形成，水润林田的乡村郊野公园初步显现，城乡融合发展水平逐步提升。

### 2035年——全面建成

全面建成三医融合健康产业高地，成为高端“三医”成果交流和碰撞的聚集地。城乡共生的健康活力都市基本建成，力争全面建成践行新发展理念的公园城市乡村示范先行区。全面形成水润林田的乡村郊野公园，力争建成城乡融合发展标杆。



# 03 片区国土空间规划

---

3.1 统筹保护发展，优化国土空间总体格局

3.2 提升整体功能，推动城乡一体融合共生

3.3 优化宜居品质，推进城乡均等公服建设

3.4 完善支撑体系，保障城乡安全韧性发展

3.5 彰显城乡特色，探索公园城市乡村表达





## 3.1 统筹保护发展，优化国土空间总体格局

### 落实“三区三线”划定成果，强化底线约束

#### 永久基本农田保护红线

落实永久基本农田6.43平方千米，严格落实永久基本农田特殊保护制度，严格相关法律法规对永久基本农田进行保护。



#### 生态保护红线

落实生态保护红线0.14平方千米，主要为岷江水厂金马河水源保护地。按照相关法律法规和政策规定进行管控。



#### 城镇开发边界

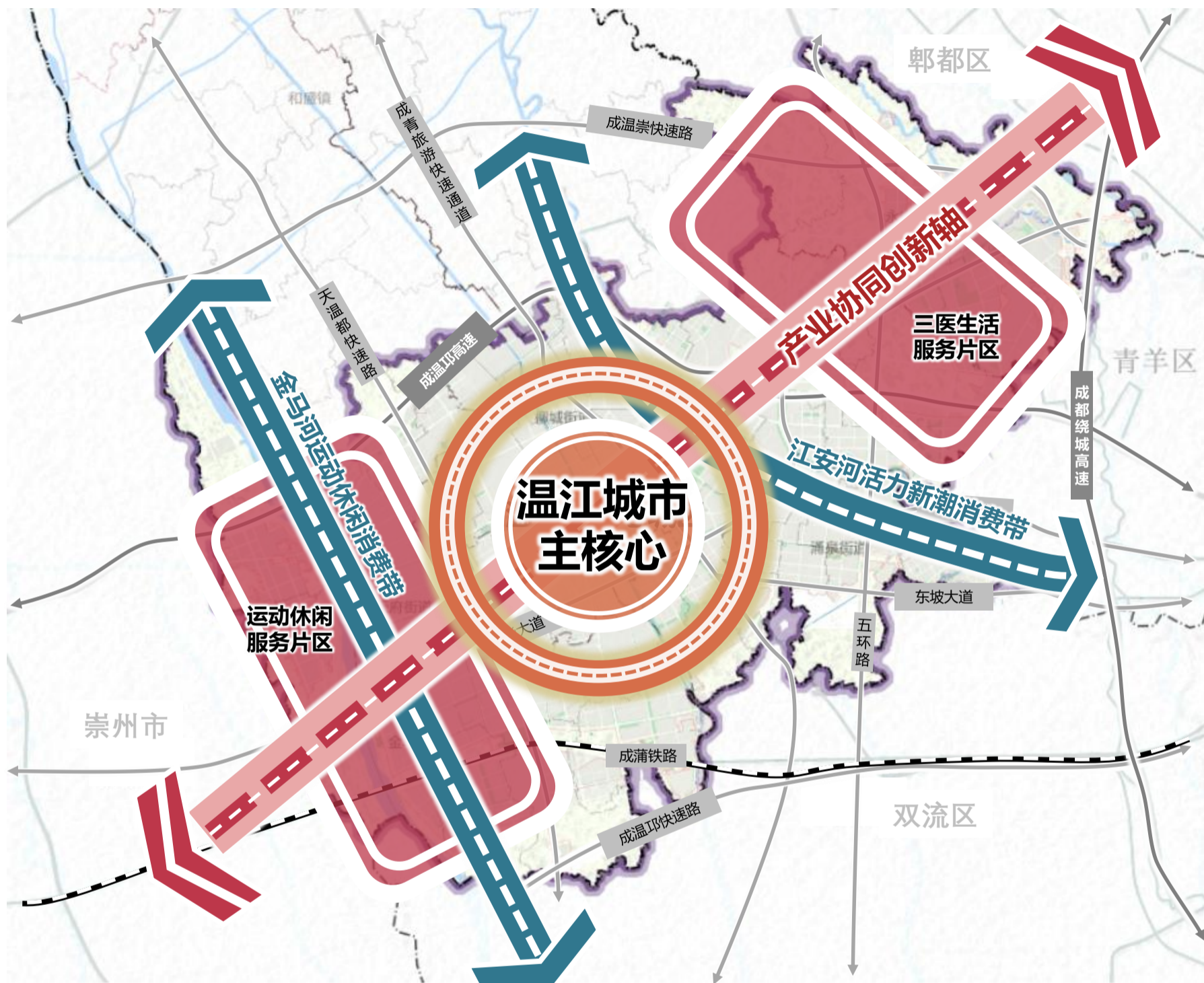
落实城镇开发边界13.48平方千米，集中进行城镇开发建设。按照国家、省、市相关要求严格管控。





# 3.1 统筹保护发展，优化国土空间总体格局

## “一心两片、一轴两带”总体格局



**一心**

**温江城市主核心**

以光华新城片区和文庙历史城区为核心的城市中心，也是温江全域综合服务、产业服务和休闲消费的核心

**两片**

**两个服务片区**

西侧运动休闲服务片区、东侧三医生活服务片区。

**一轴**

**产业协同创新轴**

主要沿温泉大道和芙蓉大道，贯穿温江东西，推动区域产业协同共建、创新发展共享，同时承载清水河高新技术产业走廊横向辐射温江的功能。

**两带**

**金马河运动休闲消费带**  
**江安河活力新潮消费带**

分别通过金马河和江安河形成轴线带动化横向上的空间互联，统筹功能布局与融合，带来人流导入与业态更新，盘活存量资源，带动商圈和街区业态升级，从而形成优势互补、彼此赋能的联动发展格局。



## 3.2 提升整体功能，推动城乡一体融合共生

### 多向合作，提升“三医”核心能级

#### 三医引领、互补联动，迈向“三医+”时代

推动成都医学城构建“三医+”产业体系。与周边区域互补联动，实现区域产业协同，多边共赢。

#### 错位竞合、区域协同，共建一流医药健康产业生态圈

在成都医药健康产业生态圈内差异化发展，片区聚焦“三医+”融合应用，与周边天府中药城、成都未来医学城等错位发展。

#### 落实“三个做优做强”，推进清水河智造经济带发展

融入“三个做优做强”重点片区清水河高新技术产业走廊，打造三医BT+IT创新区。



### 产研学深度合作，打造“总部+”“研发+”“服务+”平台

统筹三医资源，打造“总部+”“研发+”“服务+”平台，促进产研学深度合作，提升“三医”核心竞争力。通过“总部+”推进价值延伸，实现行业组织促进；“研发+”推进科技创新、实现产业高效转换；“服务+”推进功能平台赋能、激活创新环境。

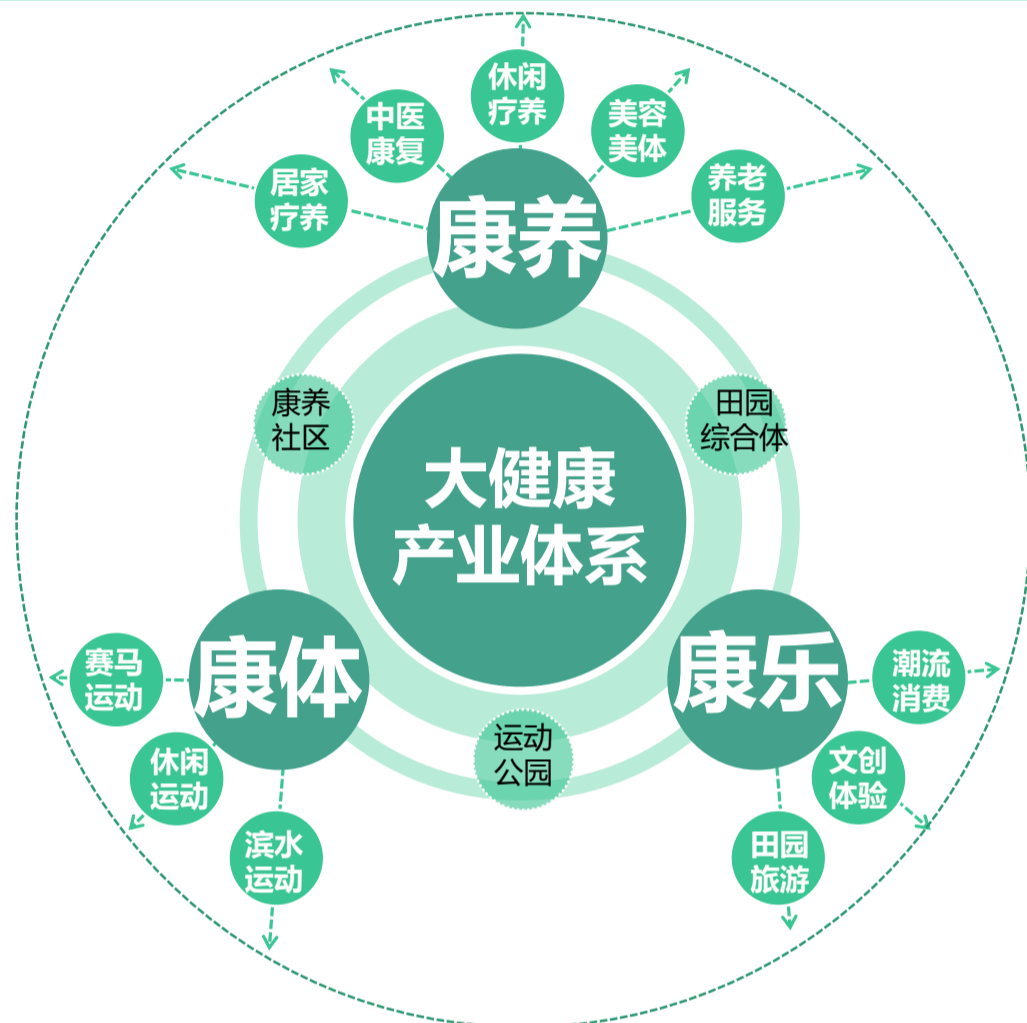




## 3.2 提升整体功能，推动城乡一体融合共生

延伸价值链，整合城乡服务资源，赋能健康产业外延发展

以大健康为核心内涵，延伸“三医”产业价值链，  
构建康养-康体-康乐服务体系



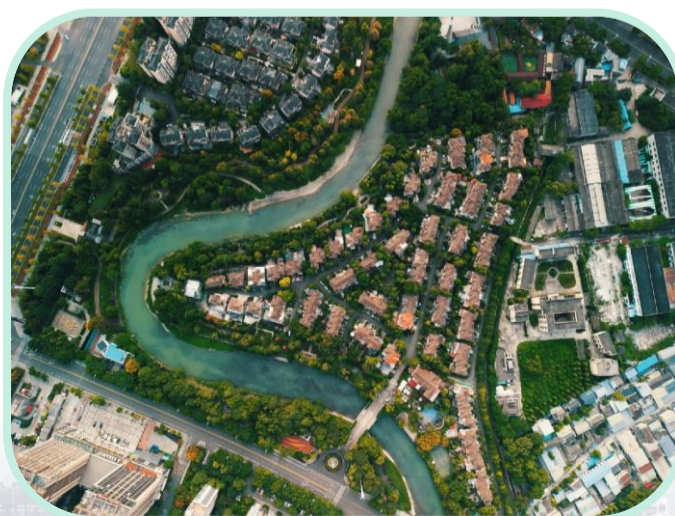
永宁康养片区，  
城镇医养+乡村  
实现城乡共融发展

依托医学城B区，扩大“三医”产业辐射范围，在乡村落位健康管理、养身旅游等康养服务业，与镇区互补协同。



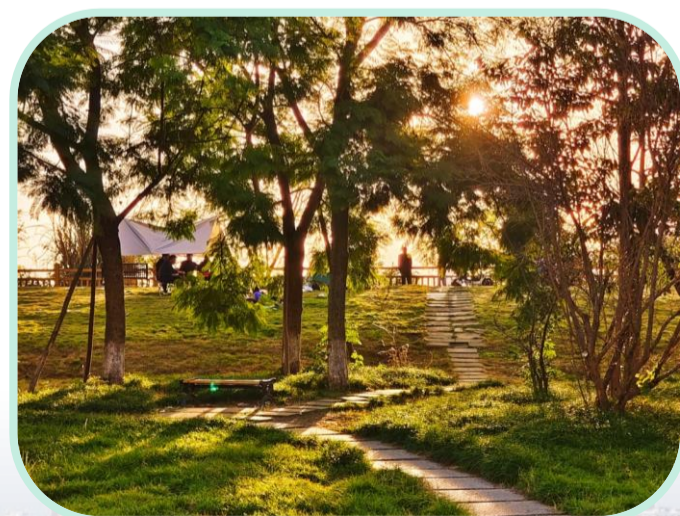
江安河康乐片区，  
城区消费+乡村  
实现以城带乡发展

围绕江安河延伸新潮消费带辐射范围，依托乡村生态本底资源发展田园旅游、乐活体验、潮流消费等康乐服务业。



金马河康体片区，  
滨水运动+乡村  
实现以乡促城发展

围绕金马河拓展运动产业范围，发展户外运动、休闲运观光等康体服务业。





# 3.3 优化宜居品质，推进城乡均等公测建设

## 城区—其他镇—中心村—其他村四级城镇村体系



1个 中心城区

温江中心城区范围

区域重要增长极，代行中心镇职能，加强对片区乡村地区的辐射带动



1个 其他镇

永宁街道

“三个做优做强”温江区域的重点承载区，发挥对周边乡村地区辐射带动作用



3个 中心村(社区)

杏林社区、分水惠和村、永盛场社区

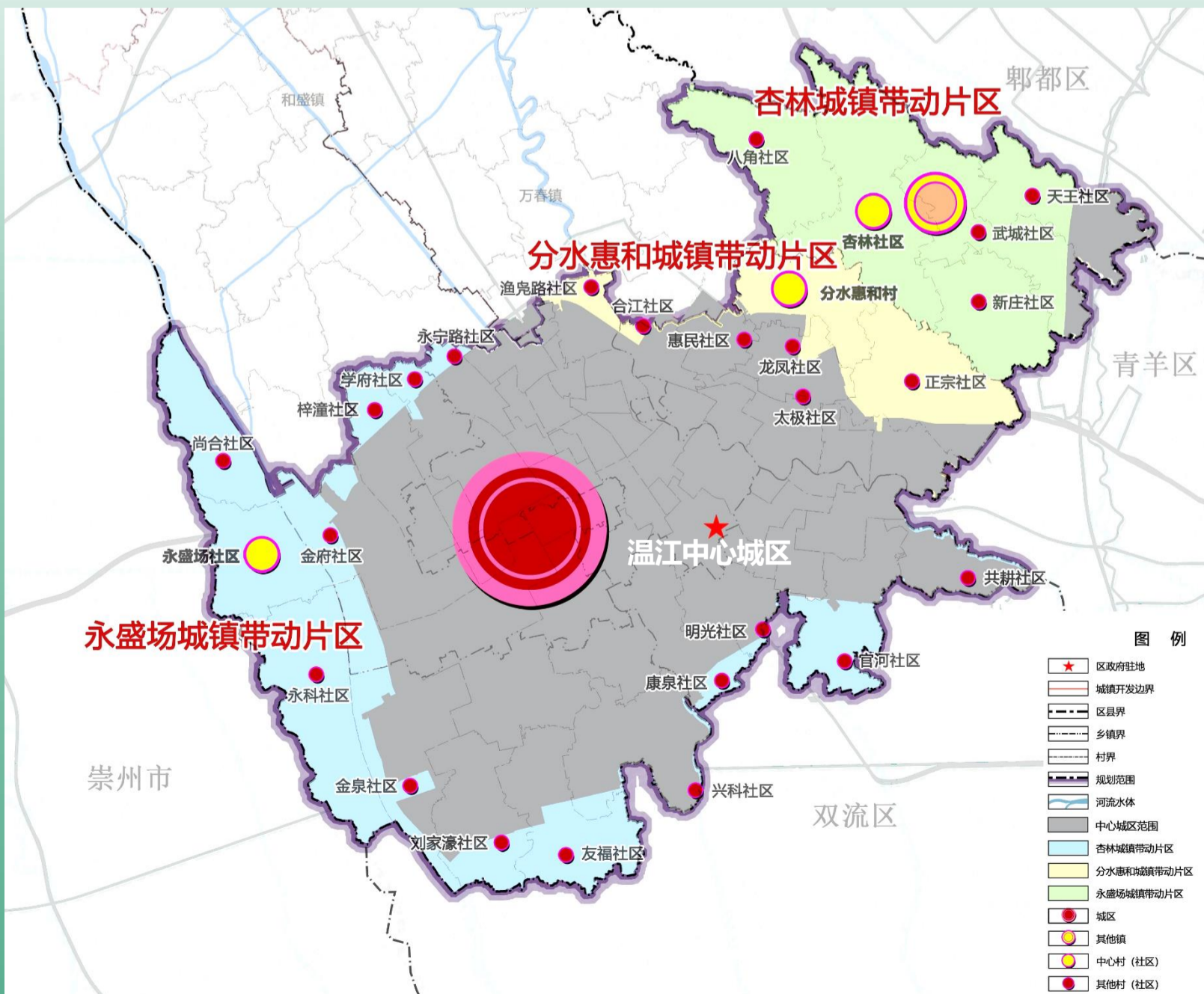
进一步强化服务功能，增强人口吸纳、产业承载、公共服务等辐射带动能力



24个 其他村(社区)

八角社区、城武社区等

巩固基本运行功能，保持公共服务不减弱、基础设施不降低



镇村体系及村级片区划分规划图



## 3.3 优化宜居品质，推进城乡均等公测建设

### 优化提升居民点布局

#### 尊重村民意愿，优化村庄布局

尊重村民意愿，通过人口进城进镇，村庄内聚居等方式引导乡村人口梯度转移，优化村庄布局。

##### 落实各类控制线

在严格落实永久基本农田保护红线、生态保护红线等各类控制线基础上进行布局

##### 结合自然条件

村庄布局结合地形地貌、水体、植被等自然条件

##### 宜聚则聚、宜散则散

因地制宜采用围合式、半围合式、自由式等布局模式

##### 与环境相协调

通过“退路、进林盘”的方式，促进建筑与水系、林盘、农田等环境要素相互协调、有机融合

#### 合理确定居民聚居点

##### 避让不适宜建设区

选址应避让灾害隐患区，如地震断裂带、滑坡区、洪水、泥石流淹没区及易燃易爆设施影响区

##### 合理确定建设指标

新建、改（扩）建的宅基地面积标准依据上级下达指标确定

##### 突出地域特征

应充分尊重村民意见，考虑生产生活相协调，突出乡村地域特点、文化特色和时代特征





### 3.3 优化宜居品质，推进城乡均等公测建设

形成“城区（代行中心镇）-其他镇-中心村”三级公共服务体系



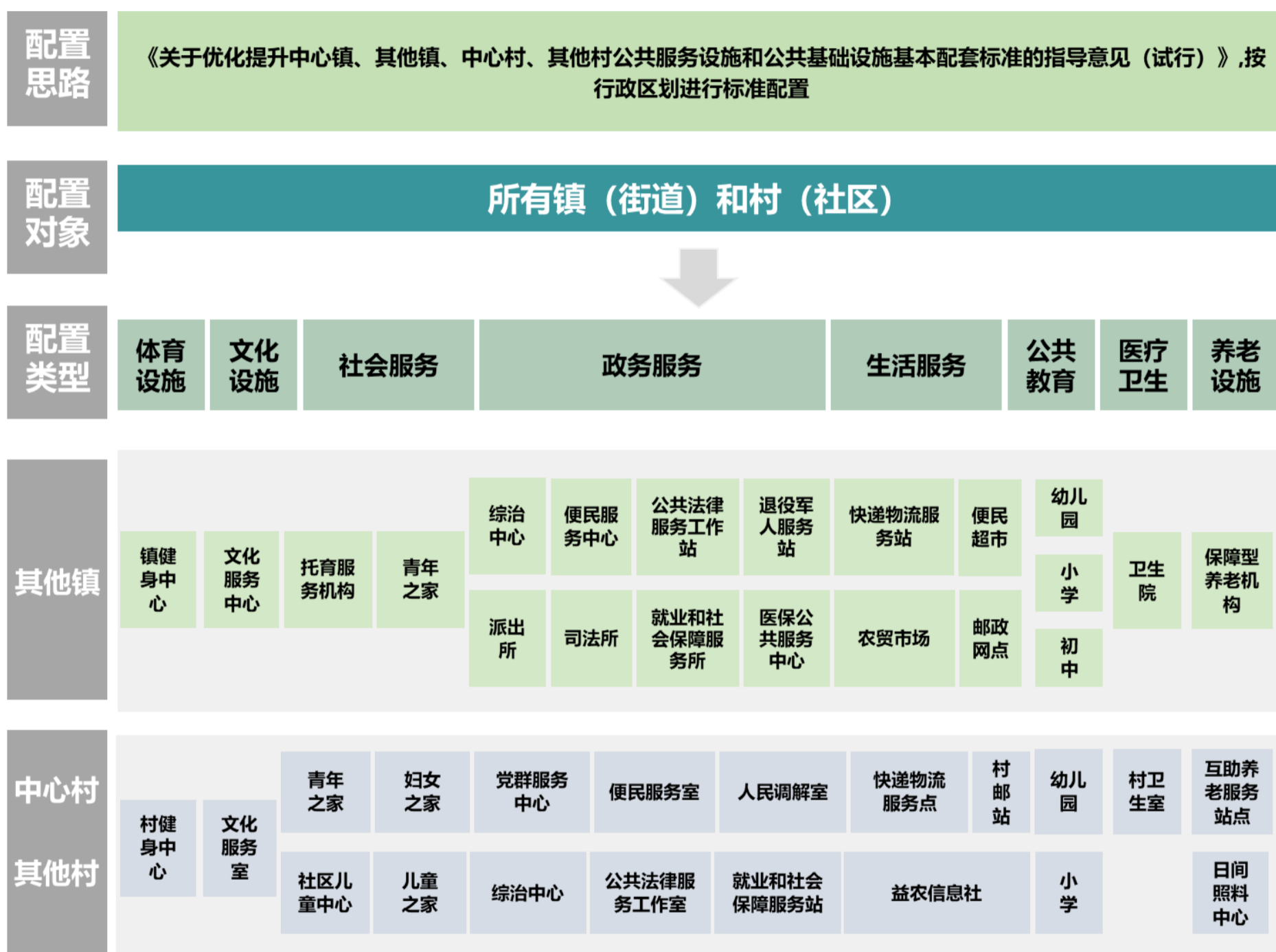
大型公测设施由城区提供，进行城乡共享





### 3.3 优化宜居品质，推进城乡均等公共服务建设

结合配套标准，配置体育、文化、教育、医疗等多类型设施，满足人的多样化多层次方面需求。





## 3.4 完善支撑体系，保障城乡安全韧性发展

### 构建外联内畅的交通体系

“两高八快一铁七轨”综合交通体系，强化与周边区域协同互联

**两高：**成都绕城高速、成温邛高速

**八快：**成温邛快速路、成温崇快速路、成青旅游快速通道、天温都快速路、光华大道、东坡大道、五环路、新华大道

**七轨：**成蒲铁路、地铁4号线、11号线、13号线（L8 温崇线）、19号线（17、S9号线）、27号线、28号线

优化镇村交通网络，将对外交通优势辐射至乡村地区

构建乡村路网体系，串联中心村、一般村及重要产业用地。

根据耕地保护优先原则，乡村公路建设以现状道路为主，拓宽为主，新建为辅。避让耕地和永久基本农田。

完善三级绿道系统，串联重要节点、优化游览路线和设施配套

**一级绿道：**生态环线绿道、锦城绿道

**二级绿道：**沿河滨水绿道、北林绿道等

**三级绿道：**乡村游憩路网，主要景观道路两侧绿道





## 3.4 完善支撑体系，保障城乡安全韧性发展

### 构建城乡一体的韧性安全智慧设施体系



#### 给水

- 自来水普及率达到100%



#### 排水

- 排水体制采用雨污分流制
- 城镇污水处理率100%以上



#### 电力

- 用电普及率100%



#### 能源

- 用气普及率100%



#### 通信

- 有线电视覆盖率达到100%



#### 环卫

- 生活垃圾无害化处理率达到100%

### 构建现代化综合防灾减灾救灾体系



#### 防洪

- 明确防洪措施，落实防洪底线



#### 消防

- 合理布置消防设施



#### 抗震

- 各项建设活动必须满足《城市抗震防灾规划标准》的相关要求



#### 应急避难

- 合理布置应急避难场所及疏散通道





## 3.5 彰显城乡特色，探索公园城市乡村表达

### 打造四类郊野公园

按照“景观化、景区化、可进入、可参与”的思路打造四类郊野公园



依托尚合历史文化名村，打造农耕文化、民俗文化主题景观公园。



结合农业本底及高新农业科技，打造智慧高新的现代化农业科技公园。



结合乡村水田林基底，打造四季有景的农业休闲观光公园。



依托清水河和环城绿道，打造中药博览+健康养生的滨水田园康养公园。





## 3.5 彰显城乡特色，探索公园城市乡村表达

### 以水为脉，绿道串联，打造四大主题绿道

结合**道路交通、水系脉络和特色景观资源**，打造**滨水绿道、田园绿道、健康绿道和环城绿道**四大主题绿道。

**串联城乡空间，融合城乡功能，彰显乡村文化**，实现城乡统筹发展，努力让美丽城市与美丽乡村交相辉映。





## 3.5 彰显城乡特色，探索公园城市乡村表达

### 林盘分级分类提升改造

科技型林盘

滨水康养型林盘

休闲消费型林盘

生活型林盘

### 环境品质提升，创建“四治一提”农村人居环境整治新模式

#### 治院

按照政府引导、村民自建、外力共建相结合，推进农房风貌改建，通过统一规划设计、生活垃圾集中运输等方式，重塑特色川西风貌。

#### 治田

优化田型布局，区分地势高低、农作物品种、土壤质量，将原有散落耕地重新规划，再建形成集中农田，提升农田整体美观度。优化田埂田道，新建机械下田专道，打造观光体验田园绿道，细化农田耕种道，提高农田间通行便捷性、安全性。

#### 治水

通过建立污水集中收集处理设施，做到生活生产污水收集处理全覆盖。

#### 治林

采用“特色村+林盘+景区”建设模式推进林盘保护，通过设立林盘院落长、组建护林队、健全林盘档案等举措，实现“景区化、景观化、可进入、可参与”的保护理念。

#### 一提

提升农村人居环境，推进农村厕所革命、生活垃圾和污水治理、村庄清洁美化提升行动等重点工作。





# 04 镇区国土空间规划

---

4.1 规划定位

4.2 空间结构

4.3 道路交通

4.4 公共服务

4.5 市政设施





## 4.1 规划定位

规划充分利用外部条件，强化医学医疗健康产业发展基础，将永宁镇区定位为：

# 医疗服务基地、健康消费高地

## 4.2 空间结构

规划构建“一心三片三轴”的永宁镇区空间结构

### 一心

#### 永宁综合服务中心

位于芙蓉大道和永文路交叉口区域，承载公共服务、高端商务商贸、会议会展、人才集聚、城市形象展示等功能。

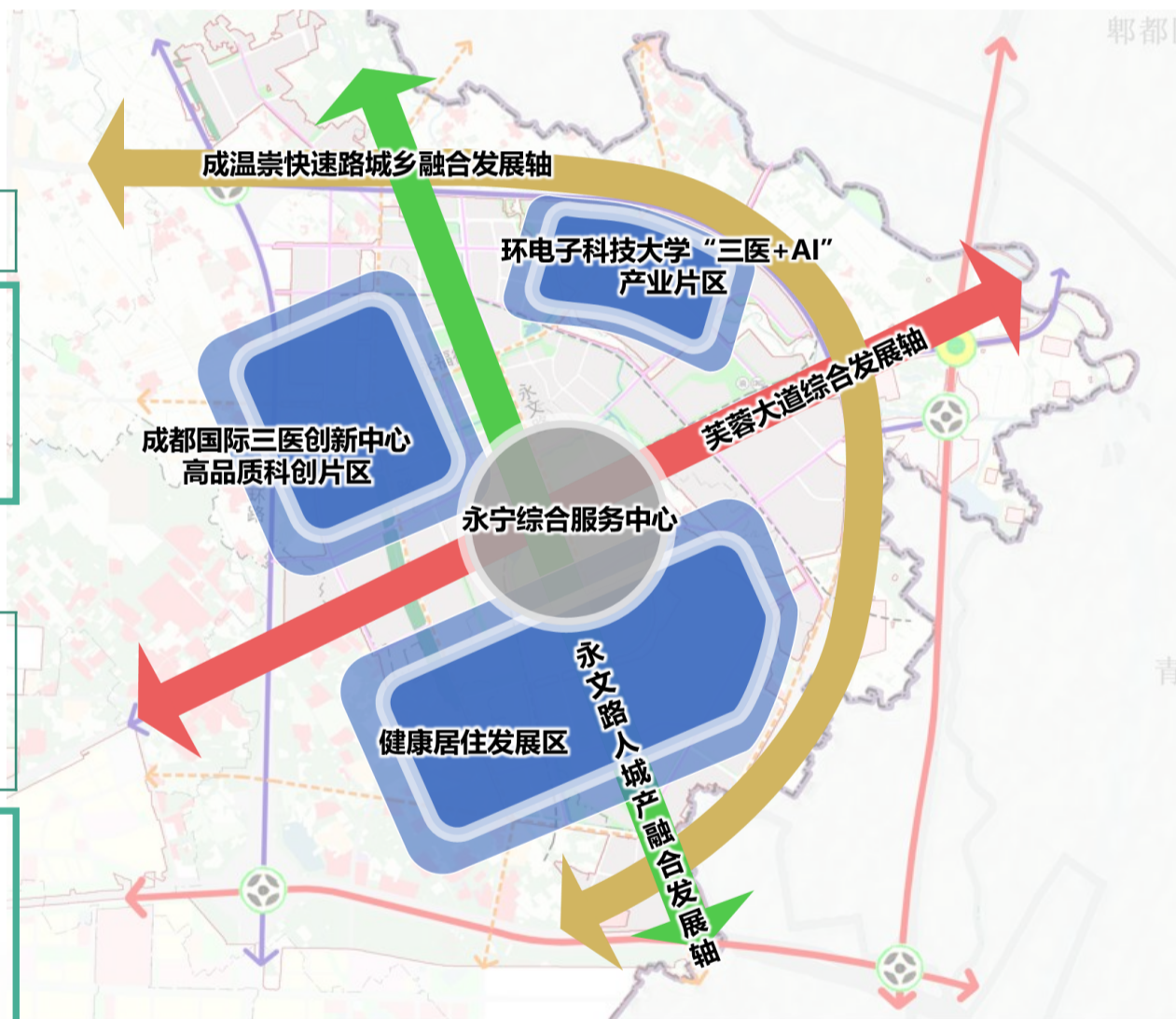
### 三片

#### 成都国际三医创新中心高品质科创片区、环电子科技大学“三医+AI”产业片区、健康居住发展区

结合国际三医创新中心，聚焦打造国内创新、国际协同的生物医药研发创新引擎。

依托电子科技大学，打造校地合作发展、“产学研用”一体化的“三医+AI”产业生态圈。

重点承载永宁街道及医养、康养人群居住、生活、公共服务等功能。



### 三轴

芙蓉大道综合发展轴、成温崇快速路城乡融合发展轴和永文路人城产融合发展轴

# 三医创新中心



## 4.3 道路交通

### “两高三快五主两轨”的综合交通体系

#### “两高”

成都绕城高速、成温邛高速

#### “三快”

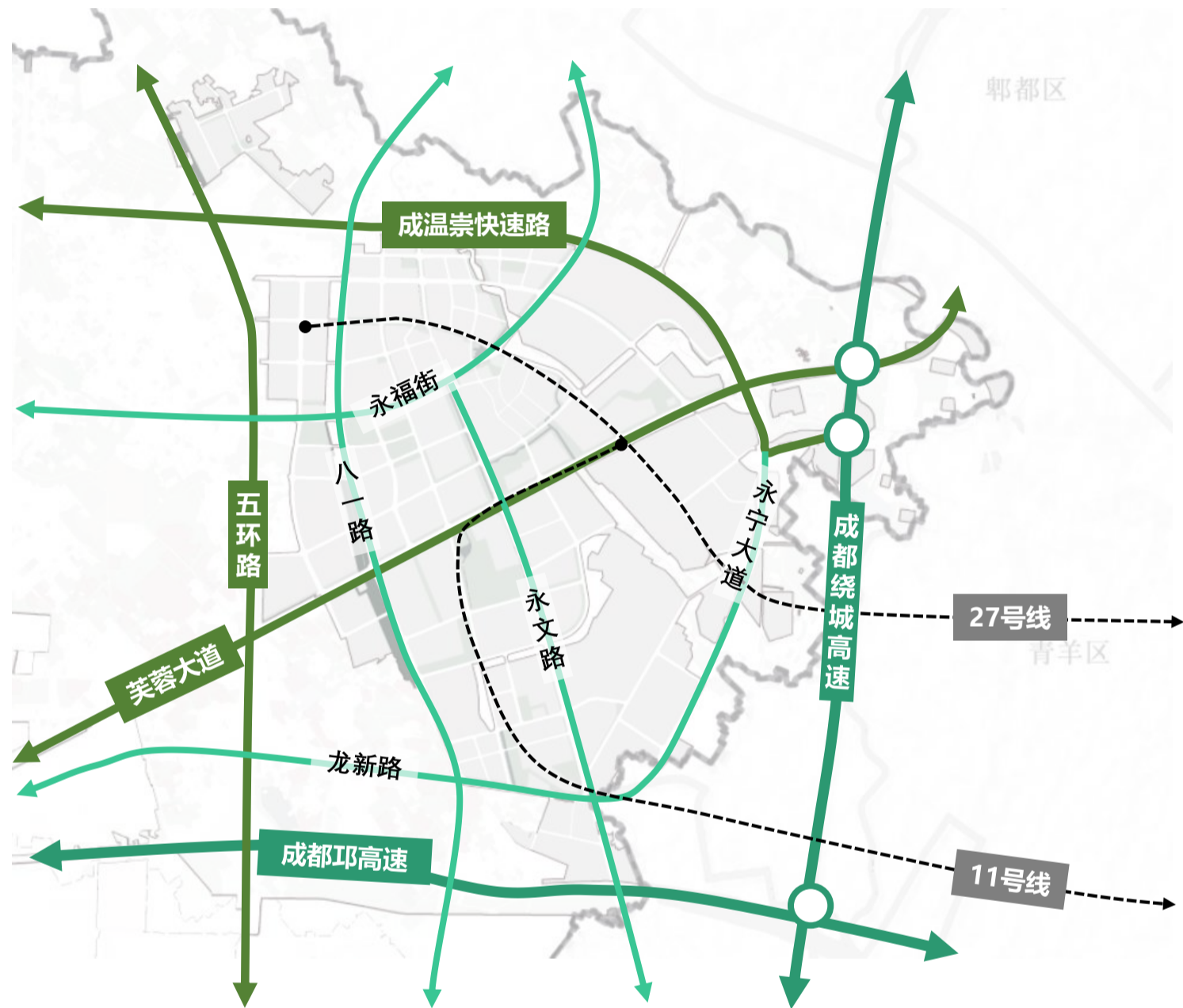
成温崇快速路、五环路、芙蓉大道

#### “五主”

永福街、永文路、八一路、永宁大道、龙新路

#### “两轨”

轨道11号线、轨道27号线





## 4.4 公服设施

### 完善公服设施体系

参照《关于优化提升中心镇、其他镇、中心村、其他村公共服务设施和公共基础设施基本配套标准的指导意见（试行）》进行公服设施布局

#### 文化设施

**1处**，镇区规划镇级文化设施1处。

#### 体育设施

**1处**，镇区规划镇级体育设施1处，即永宁体育馆。

#### 医疗设施

**6处**，镇区规划公立医院6处。包括四川省康复医院、四川大学华西医院（温江院区）、成都艾斯特肿瘤医院、温江区人民医院和两处规划医院。

#### 教育设施

**15处**，镇区规划2所九年制学校，规划1所中学，规划3所小学；规划9所幼儿园。

#### 社会福利设施

**2处**，镇区养老机构1处。结合居住用地叠建1处养老综合体。

### 社区生活圈

以人本化逻辑**提升公共服务供给能力，打造15分钟社区生活圈**，公服圈内对教育、医疗、派出所等需独立占地的设施进行单独选址，对宜叠建的新建设施采用社区综合体方式进行建设。





## 4.5 市政设施

### 筑牢基础设施基底



#### 给水工程

供水系统纳入温江区供水管网系统，主要供水水源来自寿安水厂，并在镇区外东北侧预留成都市供水系统接入接口。



#### 排水工程

排水体制采用雨污分流制。规划在永宁镇区南侧新建永宁污水处理厂，街道产生的污水输送至该污水处理厂进行处理。



#### 电力工程

保留110千伏任家桥站，新建一座110千伏开元站，镇区用电负荷主要由上述两座变电站供应。



#### 通信工程

保留五座现状通信机房，镇区内设置邮政所，完善邮政末端服务网络体系。



#### 燃气工程

保留永宁镇区内现状永宁调压站，规划在镇区东北侧新建一座调压站。



#### 环卫工程

保留一座园林绿化垃圾处理设施，新建一座大件垃圾处理设施。镇区内设置生活垃圾收运站进行统一收集转运，纳入片区垃圾运输处理系统。





# 05 规划传导与实施保障

---

5.1 规划传导体系

5.2 规划实施保障



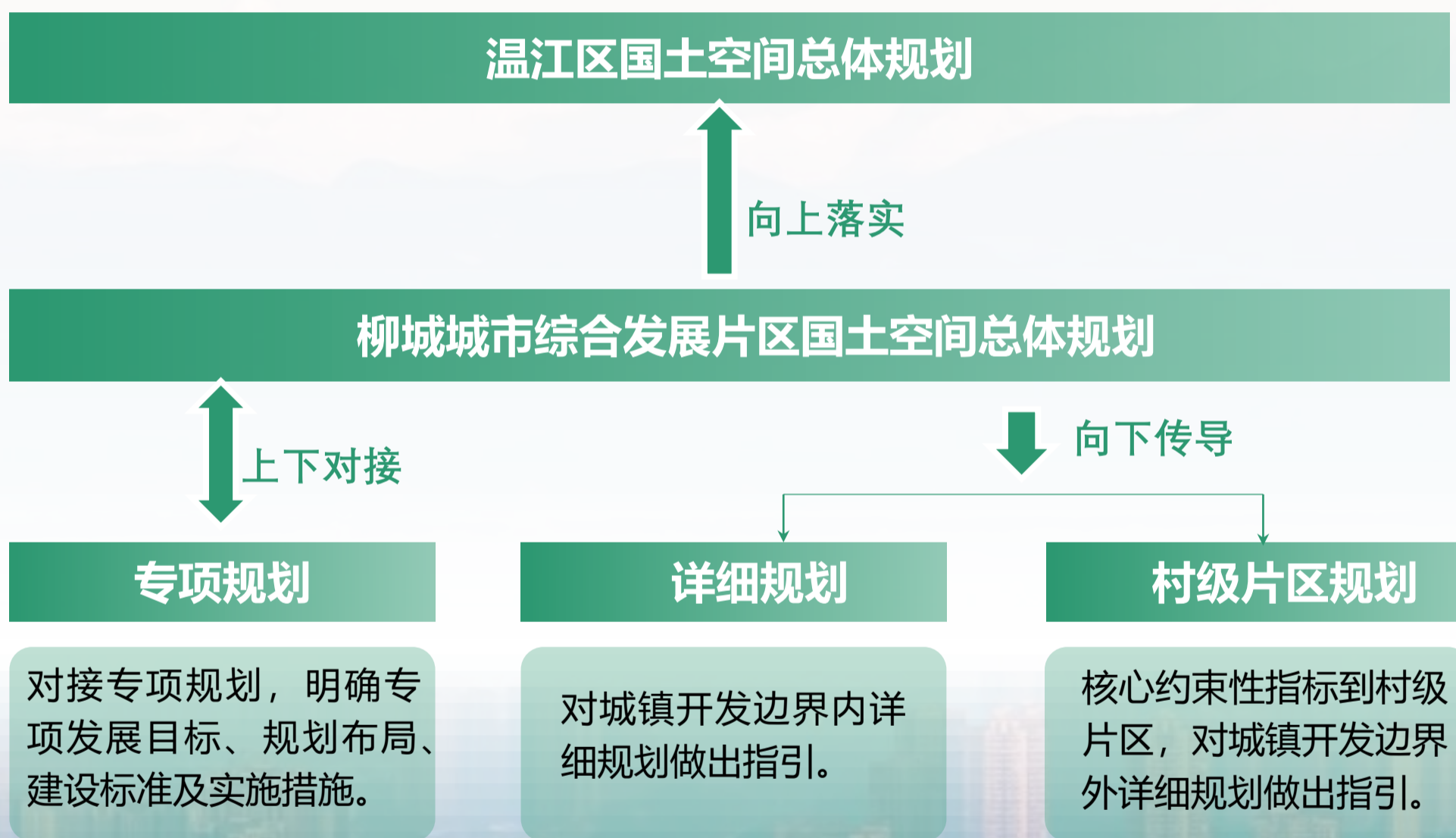


# 5.1 规划传导体系

## 完善传导管控体系

构建“**战略引导+空间管控+约束指标+清单名录**”的传导管控体系，规范国土空间规划体系，将管控分区边界、约束性指标等刚性约束要求传导落实到村级片区，同时对村级片区的发展指引、规划人口、产业方向等方面内容作出弹性引导。

建立“**镇级片区 - 村级片区**”两级传导机制。





## 5.2 规划实施保障

### 拟定近期行动计划，分类推进项目实施

拟定近期实施项目，包含交通运输、公共服务、市政设施、水利设施、能源供给、商业产业、乡村建设项目7类。



### 完善实施保障政策机制

#### 加强组织保障

- 加强组织领导，明确任务分工，保障组织正常稳定运行。
- 健全乡村建设规划许可管理制度。

#### 完善配套政策

- 健全配套政策，探索创新利益分配机制与乡村规划服务新模式，壮大集体经济。
- 强化乡村建设项目管理

#### 建立监督评估机制

- 建立常态化体检评估机制，建立国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。
- 健全规划监督、执法、问责联动机制。
- 提高社会参与水平，建立健全专家智库咨询论证及市民多元化参与制度。





**诚挚邀请社会各界朋友建言献策，  
共绘幸福温江，共建美好家园！**



注：部分图片来源于网络，若涉及版权问题，请与温江区规划和自然资源局联系